



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

A18 Messina-Catania e Siracusa-Gela · A20 Messina-Palermo

DIREZIONE AREA TECNICA E DI ESERCIZIO

OGGETTO: Accordo quadro per interventi urgenti finalizzati all'eliminazione dei rischi per la pubblica incolumità di ponti, viadotti, cavalcavia ed opere connesse, in gestione del CAS, suddiviso in n. 2 lotti.

Lotto 1 Autostrada A20 Messina-Palermo CIG: A01A45F786;

Lotto 2 Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela CIG: A01A46C242;

Approvazione schema Accordo Quadro e determina a contrarre

DECRETO DIRIGENZIALE N. 480 /DATE del 05 OTT, 2023

PREMESSO CHE:

- l'articolo n.14 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e s.m.i., Codice della Strada, contiene opportuni precetti ai quali devono attenersi gli Enti proprietari per assolvere, con efficienza, correttezza e completezza, ai compiti di gestione, manutenzione e pulizia delle strade e delle loro pertinenze, degli arredi, delle attrezzature, degli impianti e dei servizi;
- nello stesso articolo è stato opportunamente previsto, l'obbligo della manutenzione e della gestione delle strade nonché il controllo tecnico dell'efficienza delle medesime e delle relative pertinenze. Ne consegue che tutte le infrastrutture al servizio della viabilità veicolare devono sempre essere mantenute in perfetta efficienza da parte degli Enti proprietari o dei soggetti esercenti che sono tenuti alla loro gestione;
- da un esame del Programmazione Triennale di manutenzione Ordinaria, approvato con Delibera 31/CD del 29.11.2023, si evincono n. 3 interventi destinati a "Lavori per interventi urgenti finalizzati all'eliminazione dei rischi per la pubblica incolumità di ponti, viadotti, cavalcavia ed opere connesse" nel triennio 2023-2025 di cui ai codici nn. 9, 11 e 15;
- in previsione di realizzare i suddetti interventi, il Consorzio per le Autostrade Siciliane, al fine di semplificare l'iter amministrativo di individuazione dei contraenti ed individuare uno strumento flessibile, idoneo alla realizzazione degli interventi suddetti, intende concludere l'Accordo Quadro in epigrafe, della durata di tre anni e suddiviso in n. 2 lotti, ognuno con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023;
- l'accordo quadro consente alla pubblica amministrazione di stabilire una volta per tutte le clausole destinate a disciplinare i rapporti con l'interlocutore o gli interlocutori privati, superando la necessità di contrattare volta per volta tutte le singole clausole del rapporto, e pertanto si presta efficacemente alla realizzazione di interventi di tipo manutentivo, articolati in plurime opere puntuali con analoghe caratteristiche tipologiche, quali quelli previsti nella programmazione dei lavori di manutenzione ordinaria;
- in tal senso l'accordo quadro costituisce una forma di contrattazione particolarmente idonea quando destinata a soddisfare le esigenze dell'amministrazione ove necessari di eseguire lavori con caratteristiche di omogeneità e ripetitività, evitando di ricorrere reiteratamente al confronto concorrenziale e di stipulare diversi contratti di modeste dimensioni;
- l'accordo quadro esula dalla nozione di contratto tipizzata dagli artt. 1321 e ss. del codice civile, e può invece farsi rientrare nella figura del contratto normativo, avente la funzione di prefissare il contenuto di contratti eventuali e futuri; per il principio dell'autonomia contrattuale, è pienamente ammissibile la sottoscrizione di contratti normativi che, avendo ad oggetto la disciplina di negozi giuridici eventuali e futuri, dei quali fissa preventivamente il contenuto, non comporta il sorgere di un rapporto da cui scaturiscono immediatamente diritti ed obblighi per i contraenti, ma detta norme intese a regolare il rapporto, nel caso che le parti intendano costituirlo;
- il fine di pubblico interesse che si intende perseguire con l'accordo quadro è di garantire la continuità e l'efficienza della manutenzione delle infrastrutture dell'Ente, individuando uno strumento che consenta di realizzare tempestivamente le opere che saranno finanziate nel periodo di efficacia del contratto;
- con provvedimento prot. n. 1079/DG del 20.09.2023 sono stati nominati i dipendenti dell'Ente ing. Federico Carbone, quale Responsabile Unico di Progetto, e ing. Roberto Silvestro, quale progettista per la redazione gli elaborati relativi all'accordo quadro in oggetto con importo a base di gara pari a € **5.000.000,00** per lavori, suddiviso in due lotti con i seguenti importi:
 1. Lotto 1 - Autostrada A20 Messina-Palermo 3.000.000,00 €



2. Lotto 2 - Autostrada A18 Messina-Catania e A18 Siracusa-Gela 2.000.000,00 €

- a tal fine, in data 21.09.2023 il progettista ha trasmesso al R.U.P lo schema di accordo quadro, allegato alla presente determinazione e composto dai seguenti elaborati: A – Relazione generale; B1 – Elenco dei prezzi unitari lavori; B2 – Elenco dei prezzi unitari sicurezza; B3 – Capitolato Speciale d’Appalto – Norme Generali; B4 – Capitolato Speciale d’Appalto – Norme Tecniche; B5 – Incidenza della manodopera; C1 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo: Giunto a Tampone; C2 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo: Giunto Acciaio-gomma; C3 – Schemi grafici esemplificativi di lavorazione tipo; C4 – Planimetria schematica; D1 – DUVRI; D2 – Linea guida per la sicurezza operatore su strada; D3 – Disciplinare per l’installazione e rimozione dei cantieri di lavoro sulla rete del CAS; D4 – Addendum DUVRI; E1 – Schema di Contratto Accordo Quadro; E2 – Schema di Contratto Attuativo Accordo Quadro;
- trattandosi di accordo quadro, il ribasso offerto dal concorrente aggiudicatario verrà applicato solamente ai prezzi dell'elenco prezzi delle lavorazioni, e non al valore dell'accordo quadro da stipulare, atteso che l'importo totale dell'appalto rappresenta l'importo massimo spendibile nel periodo di durata dell'accordo quadro attraverso i singoli affidamenti di lavori, che saranno remunerati con l'applicazione dei prezzi ribassati secondo la percentuale offerta in sede di gara; pertanto, l'importo di aggiudicazione sarà pari a quello dei lavori posto a base di gara, mentre i prezzi unitari saranno quelli derivanti dall'applicazione del ribasso offerto dall'aggiudicatario all'elenco prezzi posti in gara;
- gli specifici interventi di manutenzione straordinaria, non predeterminati nel numero, saranno affidati e specificati di volta in volta all'esecutore, secondo le necessità della stazione appaltante, con la sottoscrizione di appositi contratti applicativi, sulla base di elaborati progettuali di livello adeguato alla tipologia di intervento previsto;
- l'Amministrazione si riserva, inoltre, di non stipulare alcun contratto applicativo, ovvero un numero di contratti applicativi per un importo complessivamente inferiore a quello presuntivamente stimato senza che il contraente dell'accordo quadro abbia nulla a pretendere;
- a seguito di approfondimenti normativi sull'applicabilità dell'art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 alla disciplina degli accordi quadro, acquisito il parere del consulente legale del Consorzio Autostrade Siciliane, non si ritiene possibile l'applicazione del suddetto articolo relativamente alla verifica e validazione degli accordi quadro. Le verifiche e validazioni ai sensi del suddetto art. 42 del codice, verranno effettuate pertanto in fase di approvazione dei singoli contratti applicativi;
- dato atto che gli elaborati progettuali sono utili a definire il perimetro generale delle obbligazioni contrattuali ed a fissare le condizioni sulla base delle quali selezionare l'operatore economico con il quale stipulare l'accordo quadro e che gli stessi elaborati possono ritenersi congrui in rapporto alla tipologia, entità e importanza dell'intervento, e che quindi sono idonei al proseguimento dell'iter amministrativo;
- gli accordi quadro in essere, contratti da questo Ente nella medesima categoria di opere, sono di prossima saturazione ed è pertanto necessario provvedere con celerità alla conclusione dell'iter amministrativo di conclusione della procedura *de qua*;

RITENUTO che la gara per la conclusione dell'accordo quadro vada espletata mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. "d" del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno dieci operatori economici per lotto, con l'aggiudicazione tramite criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO:

- che i provvedimenti dirigenziali, aventi rilevanza esterna, assumono la forma di Decreto;
- che bisogna approvare lo schema dell'accordo quadro in oggetto e di lettera d'invito;
- che occorre procedere alla conclusione dell'accordo quadro in oggetto;

VISTI:

- lo schema dell'accordo quadro;
- lo schema di lettera d'invito alla procedura negoziata con i relativi allegati;



- l'art. 43 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- il punto 8.3 dell'allegato 4/2 del D. Lgs. n. 118/2011 che acconsente esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio di previsione approvato;
- il D.D.G. n. 2901 del 03/10/2022 dell'Assessorato alle Infrastrutture, della Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana con il quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024;
- il regolamento di contabilità;

RITENUTO di procedere ad affrontare la superiore spesa che riveste carattere di urgenza e necessità, al fine di non arrecare danni certi e gravi all'Ente;

il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio, in pregio ai propri compiti e per le motivazioni indicate in narrativa.

DECRETA

- Art. 1. DI DARE ATTO** che la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente provvedimento, costituendone parte integrante e sostanziale;
- Art. 2. DI APPROVARE** il progetto di Accordo quadro per interventi urgenti finalizzati all'eliminazione dei rischi per la pubblica incolumità di ponti, viadotti, cavalcavia ed opere connesse, in gestione del CAS, suddiviso in n. 2 lotti;
- Art. 3. DI DISPORRE** che per la conclusione dell'accordo quadro in argomento si proceda mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. "d" del D.Lgs. 36/2023, previa consultazione di almeno dieci operatori economici per lotto, con l'aggiudicazione tramite criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del D.lgs. n. 36/2023;
- Art. 4. DI DARE ATTO** che l'accordo quadro è da intendersi non vincolante e privo di rilevanza contabile e, pertanto, di rimandare a successivi provvedimenti l'approvazione dei contratti applicativi ed il corrispondente impegno di spesa;
- Art. 5. DI IMPEGNARE** la spesa pari a € 880,00 per somme dovute per il contributo all'Autorità Nazionale anticorruzione, finalizzata all'espletamento della presente procedura, sul capitolo 48 denominato "manutenzione ordinaria" del redigendo bilancio 2023/2025;
- Art. 6. DI APPROVARE** la lettera d'invito con relativi allegati che sono parte integrante del presente decreto;
- Art. 7. DI INCARICARE** l'Ufficio Gare e Appalti dell'Ente affinché provveda alla prosecuzione dell'iter amministrativo di affidamento nei termini stabiliti dal presente provvedimento, precisando che sarà tenuto ad invitare a proporre offerta gli operatori economici che risultino iscritti e abilitati al portale appalti dell'Ente al momento della Richiesta di Offerta almeno nelle Categorie SOA e classifiche riportate nella lettera d'invito;
- Art. 8. DI TRASMETTERE** il presente decreto all'Ufficio di Presidenza, all'Ufficio Finanziario e di Ragioneria, all'Ufficio Gare e Appalti ed al R.U.P.

Il presente Decreto dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

Per redazione, il R.U.P.

Ing. Federico Carbone

Il Dirigente dell'Area Tecnica e di Esercizio
e Dirigente Generale f.f.
Ing. Dario Costantino